

7. Forslag til ny model for honorering af plejefamilier i Norddjurs Kommune

27.30.04.A00

19/15588

Åben sag

Sagsgang

BUU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Kommunernes Landsforening (KL) har udarbejdet en undersøgelse af kommunernes honorering af plejefamilier. Med afsæt i KL's undersøgelse drøftede børne- og ungdomsudvalget på udvalgsrådet den 20. juni 2019 de tre forskellige modeller til honorering af plejefamilier.

På baggrund af drøftelsen anmodede børne- og ungdomsudvalget forvaltningen om: *"at arbejde videre med honorering via gennemsnitsmodellen, og at der udarbejdes en sag til behandling på mødet i børne- og ungdomsudvalget den 31. oktober 2019"*.

I Norddjurs Kommune anvendes på nuværende tidspunkt *honoreringsmodellen* til honorering af plejefamilier.

KLs undersøgelse af kommunernes honorering af plejefamilier beskriver tre forskellige modeller:

- *Honoreringsmodellen*, hvor antallet af vederlag til plejefamilien justeres i forhold til udviklingen i barnets trivsels- og funktionsniveau. Antallet af vederlag afhænger af opgavens omfang og vanskelighed og fastsættes af kommunen med udgangspunkt i KL's vejledning. En plejefamilies månedsløn afhænger således af, hvor mange vederlag familien tildeles. Vederlagets størrelse genforhandles som udgangspunkt én gang årligt.
- *Gennemsnitsmodellen*, som er kendetegnet ved, at plejefamiliens honorering for hele plejeforholdet som udgangspunkt fastsættes ved plejeforløbet opstart. Således ligger plejefamiliens løn fast, uanset om plejebarnets trivsel bliver forbedret eller forringet. Med gennemsnitsmodellen genforhandles honoreringen kun, hvis barnet udvikler sig markant dårligere end forventet og dermed i mere støttekrævende retning.

- *Livsfasemodellen*, der kan ses som en hybrid mellem de to ovenstående modeller, hvor målet er at reducere antallet af genforhandlinger. Honoreringen fastsættes for én livsfase ad gangen med aftalt genforhandling, når et barn kommer i en ny livsfase. Typisk arbejdes der med følgende livsfaser: Førskole, grundskole (6/7 til 12 år), pubertet (13 til 15 år) og ungdom (15 til 18 år).

Undersøgelsen konkluderer, at gennemsnitsmodellen er en god ramme for samarbejdet mellem den enkelte plejefamilie og kommunen, idet den blandt andet giver plejefamilien større sikkerhed om indkomsten. Derudover vurderer KL-undersøgelsen, at modellen kan medvirke til, at der opstår færre konflikter mellem plejefamilie og kommune. Baseret på 11 kommuners erfaringer har gennemsnitsmodellen også vist sig at være stort set udgiftsneutral sammenlignet med honoreringsmodellen. På den baggrund giver KL en vejledende anbefaling om at anvende gennemsnitsmodellen til honorering af plejefamilier.

KLs undersøgelse af kommunernes honoreringsmodeller er vedlagt som bilag.

På baggrund af børne- og ungdomsudvalgets beslutning truffet den 20. juni 2019 har forvaltningen udarbejdet et forslag til honorering af plejefamilier via gennemsnitsmodellen i Norddjurs Kommune. Forslaget med tilhørende vejledning er vedlagt som bilag.

På baggrund af erfaringer fra andre kommuner, der har indført gennemsnitsmodellen, så etableres der samtidig med gennemsnitsmodellen et administrativt honoreringsudvalg, som varetager fastlæggelsen af honoreringen for hele plejeforløbet. Honoreringsudvalget består af leder af visitationsafdelingens børne- og familieenhed, 2 familieplejekonsulenter og 1 koordinator på småbørnsområdet.

I forbindelse med udarbejdelsen af forslaget har forvaltningen været i dialog med Socialpædagogernes Landsforbund (SL), som organiserer en stor del af plejefamilierne. SL har blandt andet rådgivet forvaltningen om, hvordan overgangen til gennemsnitsmodellen tilrettelægges, så den giver anledning til mindst mulig uro for plejefamilierne.

For at sikre en god overgang fra honoreringsmodellen til gennemsnitsmodellen foreslår forvaltningen, at den nye honoreringsmodel får straks-virkning i forhold til alle nye pleje- og aflastningsforløb, mens overgangen bliver frivillig for plejefamilier i igangværende plejeforløb. Processen for overgangen til gennemsnitsmodellen for henholdsvis nye og igangværende plejeforløb er beskrevet nedenfor. Der vil i processen være fokus på dialog og orientering.

Inden alle nye pleje- og aflastningsforløb iværksættes, har Norddjurs Kommunes honoreringsudvalg taget stilling til hvilket trin, plejeopgaven honoreres med. Det betyder, at plejefamilien fra start er orienteret om opgavens omfang, honoreringens størrelse og baggrunden for det valgte niveau. Dog kan der være undtagelser i anbringelses første år (Se bilag "*Forslag til gennemsnitsmodel i Norddjurs Kommune*", afsnit 4.1).

For alle igangværende pleje- og aflastningsforløb vil overgangen til gennemsnitsmodellen være frivillig. I forbindelse med næste genforhandling af kontrakten beslutter plejefamilien, om de ønsker at overgå til gennemsnitsmodellen eller vil fortsætte på honoreringsmodellen. Såfremt plejefamilien beslutter at fastholde honoreringsmodellen, fortsætter plejeforløbet med de årlige genforhandlinger af kontrakten. Plejefamilien kan ved en senere genforhandling vælge at overgå til gennemsnitsmodellen.

Såfremt plejefamilien ønsker at overgå til gennemsnitsmodellen, vil honoreringsudvalget indhente opdateret materiale på sagen via visitationsafdelingens børne- og familieenhed og orientere plejefamilien om, at arbejdet hermed går i gang. Når sagen er vurderet, får plejefamilien et brev fra honoreringsudvalget, hvor forslaget til trinfastsættelsen og den faglige begrundelse fremgår. Plejefamilien ser dermed baggrunden for vurderingen og skal efterfølgende give en tilbagemelding til honoreringsudvalget, om de er enige eller uenige i honoreringsudvalgets vurdering.

Er plejefamilien enig i niveauet, udfærdiges kontrakten og tilsendes plejefamilien. Er plejefamilien uenig i udvalgets vurdering, inviteres plejefamilien til et dialogmøde om niveauet.

Med den foreslåede implementeringsplan forventer forvaltningen, at gennemsnitsmodellen vil være indfaset efter ca. 1,5 år efter beslutning. Dog vil der fortsat kunne være plejefamilier, som fortsætter på honoreringsmodellen frem til afslutning af et igangværende pleje- og aflastningsforløb.

Forvaltningen bemærker, at efter aftale med SL har alle plejefamilier modtaget et brev med orientering om, at der med denne sag sker en politisk stillingtagen til den fremtidige honoreringsmodel for plejefamilier i Norrdjurs Kommune.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke foretaget en konkret beregning af de økonomiske konsekvenser, såfremt Norrdjurs Kommune går fra honoreringsmodellen til gennemsnitsmodellen i forbindelse med aflønning af plejefamilier.

Dette skyldes, at forvaltningen forventer - baseret på erfaringerne fra de 11 kommuner, som er overgået til gennemsnitsmodellen - at gennemsnitsmodellen vil være udgiftsneutral i forhold til den nuværende honoreringsmodel.

Tabel: Kommunernes gennemsnitlige honorering pr. plejefamiliebarn 0- 18 år, ekskl. øvrige udgifter

Model	Kr. pr. måned
Klassisk honoreringsmodel	26.152
Gennemsnitsmodel	25.170
Livfasemodel	31.495
Alle	26.388

Kilde: Kommunernes Landsforening, Undersøgelse af honorering af familieplejere, april 2019.

Indstilling

Socialchefen indstiller, at:

- Forslaget til Norrdjurs Kommunes gennemsnitsmodel til aflønning af plejefamilier med tilhørende vejledning godkendes.

- Forslaget til implementering af gennemsnitsmodellen i Norddjurs Kommune godkendes.

Bilag:

1	Åben Gennemsnitsmodellen i Norddjurs Kommune	160152/19
2	Åben Vejledning til trinfastsættelse i Norddjurs Kommune	160157/19
3	Åben KL afrapportering på undersøgelse om honorering af familieplejere	152074/19

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 31-10-2019

Ad. 1

Tiltrådt.

Ad. 2

Tiltrådt.